

BÁO CÁO

Kết quả giám sát tình hình hoạt động và kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 18/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của HĐND Tỉnh về danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh do Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay giai đoạn 2016-2020, định hướng giai đoạn 2021-2025

Thực hiện Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Thực hiện Nghị quyết số 246/NQ-HĐND ngày 16 tháng 7 năm 2019 của HĐND tỉnh về Chương trình hoạt động giám sát năm 2020 và Kế hoạch số 200/KH-HĐND-KTNS ngày 06 tháng 8 năm 2020 về khảo sát, giám sát tình hình hoạt động và kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 18/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của HĐND Tỉnh về danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh do Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay giai đoạn 2016-2020, định hướng giai đoạn 2021-2025. Ngày 03 tháng 9 năm 2020, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức giám sát tại Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp. Cùng tham gia với đoàn có đại diện lãnh đạo Ban VH-XH, Ban Pháp chế HĐND tỉnh, lãnh đạo NHNN chi nhánh tỉnh, Sở KH&ĐT, Sở Tài chính.

Trên cơ sở báo cáo của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh và kết quả khảo sát thực tế tại các dự án được vay vốn của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh; ý kiến của các sở, ngành, đơn vị có liên quan; ý kiến phát biểu của các thành viên Đoàn giám sát. Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh báo cáo kết quả như sau:

I. Đánh giá tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 18/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của HĐND Tỉnh về danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế xã hội của tỉnh do Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay giai đoạn 2016-2020, định hướng giai đoạn 2021-2025.

1. Kết quả đạt được:

Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp (sau đây viết tắt là Quỹ Đầu tư) là một tổ chức tài chính nhà nước của địa phương thực hiện chức năng đầu tư phát triển và đầu tư tài chính; hoạt động theo nguyên tắc tự chủ về tài chính, bảo toàn và phát triển vốn, tự bù đắp chi phí và tự chịu rủi ro. Qua khảo sát, giám sát nhận thấy Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh đã quan tâm thực hiện công tác tuyên truyền, thực hiện công khai, minh bạch chính sách cho vay; thực hiện cải cách hành chính trong hoạt động; phối hợp với các cơ quan, tổ chức thực hiện khá tốt công tác kiểm tra, giám sát. Các hoạt động đầu tư thực hiện đúng theo quy định hiện hành của Nhà nước¹, Nghị quyết số 18/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của HĐND Tỉnh

¹ Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/08/2007 và Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/04/2013 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư Phát triển địa phương.

về danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế xã hội của tỉnh do Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay giai đoạn 2016-2020, định hướng giai đoạn 2021-2025 và các quy định của UBND tỉnh; việc thực hiện các quy trình công tác ngày càng chặt chẽ, khoa học hơn; tình hình nợ, nợ xấu đảm bảo theo quy định và được quan tâm, tích cực thu hồi. Qua giám sát thực tế một số dự án cho vay, các đối tượng vay vốn đã sử dụng vốn đúng mục đích, có hiệu quả; thủ tục, quy trình cho vay được thực hiện kịp thời, tạo thuận lợi cho các đối tượng vay vốn; công tác thông tin, báo cáo được thực hiện chặt chẽ theo quy định. Kết quả thể hiện qua các hoạt động chính như sau:

a. Nguồn vốn hoạt động của Quỹ Đầu tư

Tổng vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư theo Nghị quyết số 140/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp là **1.000** tỷ đồng. Quỹ Đầu tư thành lập năm 2001 vốn điều lệ được cấp ban đầu là 20 tỷ và được bổ sung qua từng năm tùy vào tình hình cân đối ngân sách của Tỉnh; qua gần 20 năm hoạt động tổng vốn chủ sở hữu tính đến thời điểm hiện nay là 711, 878 tỷ đồng (vốn ngân sách cấp 506,266 tỷ đồng, vốn bổ sung từ hoạt động 130,249 tỷ đồng, vốn khác 75,363 tỷ đồng). Như vậy so với Nghị quyết 140 của HĐND tỉnh thì nguồn vốn bổ sung cho Quỹ Đầu tư đến năm 2020 chưa đủ 1.000 tỷ (thiếu 288,122 tỷ). Ngoài ra, Quỹ Đầu tư còn đảm nhận nhiệm vụ ủy thác cho các quỹ tài chính ngoài ngân sách khác với số vốn quản lý khá lớn².

b. Kết quả hoạt động cho vay, đầu tư của Quỹ Đầu tư

- Kết quả tài chính từ năm 2016 đến tháng 8/2020 điều thực hiện vượt kế hoạch đề ra. Cụ thể: Tổng doanh thu là 196,14 tỷ đồng; lợi nhuận trước thuế là 102,33 tỷ đồng; nộp NS (thuế) 5,7 tỷ đồng; thực hiện trích lập các quỹ với số tiền 50,03 tỷ đồng (quỹ dự phòng tài chính 7,14 tỷ đồng, quỹ đầu tư phát triển 42,89 tỷ đồng). Cụ thể:

+ Từ năm 2016 đến tháng 8 năm 2020: Tổng số dự án được duyệt cho vay là 59 dự án với tổng số vốn giải ngân là 531,35 tỷ đồng, đạt 74,68% vốn chủ sở hữu.

+ Tỷ lệ cho vay đối với 01 dự án so với vốn chủ sở hữu của Quỹ là không vượt quá 20% vốn chủ sở hữu của Quỹ

+ Tỷ lệ đầu tư vào các dự án (đầu tư trực tiếp và cho vay) không được vượt quá 30% vốn chủ sở hữu của Quỹ.

- Tổng dự nợ/tổng vốn điều lệ, cụ thể: năm 2016 là 360/405 tỷ đồng (tỷ lệ 89%), 2017 là 475/600 tỷ đồng (tỷ lệ 79%), năm 2018 là 484/605 tỷ đồng (tỷ lệ 80%), năm 2019 là 400/605 tỷ đồng (tỷ lệ 66%), tháng 8/2020 là 472/637 tỷ đồng (tỷ lệ 74%);

- Tổng nợ xấu/tổng vốn cho vay, cụ thể: năm 2016 là 4,377/360,195 tỷ đồng (tỷ lệ 1,22%), 2017 là 93,53/475,43 tỷ đồng (tỷ lệ 19,6%), năm 2018 là 140,42/483,72 tỷ đồng (tỷ lệ 29%), năm 2019 là 110,525/399,745 tỷ đồng (tỷ lệ 27,6%), tháng 8/2020 là 109,96/471,854 tỷ đồng (tỷ lệ 23,3%).

² Quỹ phát triển đất 429,084 tỷ đồng; Quỹ hỗ trợ phát triển HTX 46,140 tỷ đồng; Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa và hỗ trợ khởi nghiệp 109,600 tỷ đồng.

- Tổng mức dư nợ cho vay đối với 01 khách hàng không được vượt quá 25% vốn chủ sở hữu của Quỹ

c. Hoạt động cho vay, đầu tư trực tiếp từ nguồn vốn của Quỹ

Kết quả thực hiện như sau: Quỹ Đầu tư phát triển đã góp vốn liên doanh với Công ty TNHH Huỳnh Gia Huỳnh Độ với số vốn góp 22,29 tỷ đồng. Ngoài ra Quỹ Đầu tư còn thực hiện hợp tác theo hình thức hợp đồng hợp tác kinh doanh (BCC) cùng với Công ty TNHH Huỳnh Gia Huỳnh Độ để đầu tư hoàn thành dự án Nhà máy giết mổ gia súc (heo) công nghệ treo, vốn Quỹ tham gia đầu tư là 11,61 tỷ đồng (năm 2018). Đến nay, dự án chưa đưa vào hoạt động, do Công ty TNHH Huỳnh Gia Huỳnh Độ có kế hoạch chuyển giao khu đất đầu tư dự án này cho đối tác khác (dự án Nhà máy giết mổ gia cầm công nghệ cao), buộc phải di dời Nhà máy giết mổ gia súc (heo) công nghệ treo đi nơi khác.

d. Hoạt động cho vay, tạm ứng từ các nguồn vốn nhận ủy thác

Hiện nay, Quỹ Đầu tư nhận ủy thác và đang quản lý 03 quỹ với tổng số tiền là: 584,824 tỷ đồng (*tạm tính đến ngày 25/8/2020*), trong đó: Quỹ Phát triển đất là 429,084 tỷ đồng; Quỹ Hỗ trợ phát triển Hợp tác xã là 46,14 tỷ đồng; Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho DNNVV và Hỗ trợ khởi nghiệp: 109,6 tỷ đồng. Kết quả như sau:

- Hoạt động nhận ủy thác Quỹ phát triển đất: Đến thời điểm hiện nay có 12 dự án vay với số vốn được giải ngân là 112,681 tỷ/429,084 tỷ đồng, tỷ lệ 26,26% tổng vốn. Tổng nợ quá hạn có khả năng thu 25,273 tỷ đồng.

- Hoạt động nhận ủy Quỹ Hỗ trợ phát triển hợp tác xã: Có 06 dự án vay với số vốn là 3,305 tỷ đồng, tỷ lệ 7,16% tổng vốn. Tổng nợ quá hạn có khả năng thu 2,258 tỷ đồng, nợ xấu không có khả năng thu gốc là 287 triệu đồng³.

- Hoạt động nhận ủy Quỹ Bảo lãnh tín dụng doanh nghiệp nhỏ và vừa và hỗ trợ khởi nghiệp: Đến nay có 01 dự án vay với số vốn 1 tỷ đồng, tỷ lệ 1,91% tổng vốn.

2. Khó khăn, hạn chế:

- Việc huy động vốn trong xã hội khó thực hiện do đặc thù hoạt động của Quỹ không thể trả lãi suất huy động cao như các ngân hàng thương mại trên địa bàn. Ngoài ra do còn thiếu kinh nghiệm về chuyên môn, nguồn nhân lực nên Quỹ Đầu tư chưa thực hiện hết chức năng, nhiệm vụ theo Điều lệ quy định⁴. Hoạt động chủ yếu của Quỹ Đầu tư là hoạt động cho vay và hoạt động nhận ủy thác.

- Tỷ lệ nợ xấu vẫn còn ở mức cao, công tác thu hồi nợ còn nhiều khó khăn, một số khoản nợ xấu kéo dài, đã chuyển sang cơ quan thi hành án để xử lý, nhưng việc bán tài sản đảm bảo để thu hồi nợ mất rất nhiều thời gian.

- Công tác thẩm định dự án cho vay trung và dài hạn gặp nhiều khó khăn, do tình hình kinh tế - xã hội biến đổi khó lường, rất khó thẩm định tính hiệu quả và dự báo rủi ro của dự án trong suốt thời gian cho vay.

³ Hợp tác xã chăn nuôi heo Phú Bình (huyện Châu Thành).

⁴ Hoạt động huy động vốn; hoạt động đầu tư trực tiếp; Ủy thác cho vay đầu tư, bảo lãnh tín dụng; Đầu tư trực tiếp vào dự án, trực tiếp quản lý dự án đầu tư hoặc thuê tổ chức chuyên môn quản lý dự án đầu tư.

- Việc quản lý, cho vay đối với các Quỹ nhận ủy thác còn gặp khó khăn, kết quả cho vay một số Quỹ thực hiện đạt thấp hoặc không thực hiện được do vướng các quy định hoặc Điều lệ của từng quỹ.

- Quỹ Đầu tư cho vay trung, dài hạn, lãi suất cho vay cố định, thời gian thu hồi vốn chậm, nên rất khó chủ động về nguồn vốn hoạt động, nguồn vốn cho vay chủ yếu dựa vào nguồn vốn ngân sách nhà nước cấp bổ sung hàng năm. Hiện tại nguồn vốn ngân sách bổ sung chưa đạt được 1.000 tỷ đồng theo Nghị quyết số 140/2017/NQ-HĐND.

- Một số khó khăn của các chủ dự án chưa được các cơ quan chuyên môn quan tâm hỗ trợ, tư vấn giải quyết kịp thời đã ảnh hưởng đến việc phổ biến, nhân rộng mô hình mới.

Qua khảo sát thực tế, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy các chủ dự án không chỉ cần vốn mà còn cần tìm thị trường tiêu thụ, nhất là hiện nay do tình hình dịch bệnh diễn biến phức tạp.

II. Kén nghị của Đoàn giám sát:

Để triển khai và thực hiện tốt Nghị quyết của HĐND tỉnh về danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh do Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay giai đoạn 2016-2020 và định hướng giai đoạn 2021-2025 được hiệu quả hơn. Đoàn giám sát có một số kiến nghị sau:

1. Đối với Quỹ ĐTPT tỉnh:

- Căn cứ tình hình thực tế, danh mục các lĩnh vực đầu tư đã thực hiện cùng với những ngành nghề, mô hình mới đã và đang hình thành, tham mưu UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng KT-XH do Quỹ Đầu tư thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay;

- Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, nhân lực để đa dạng hóa các hình thức hoạt động được cho phép;

- Rà soát Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư, tham gia đề xuất ý kiến đối với các đơn vị do Quỹ Đầu tư phát triển nhận ủy thác để xem xét điều chỉnh, sửa đổi Điều lệ, quy chế hoạt động còn những điểm chưa phù hợp để cùng tham mưu với cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung tháo gỡ để các bên thực hiện tốt nhiệm vụ;

- Nghiên cứu xây dựng và tham mưu Hội đồng quản lý Quỹ ban hành hoặc trình cấp có thẩm quyền các quy chế hoạt động và nghiệp vụ của Quỹ để thực hiện theo quy định⁵;

- Rà soát, tham mưu với Hội đồng quản lý quỹ cắt giảm bớt hồ sơ, thủ tục không cần thiết và điều chỉnh rút ngắn thời gian thẩm định dự án. Tham mưu với Hội đồng quản lý Quỹ hoặc trình cơ quan có thẩm quyền trong việc thành lập

⁵ Quy chế hoạt động của bộ máy quản lý, điều hành Quỹ; Quy chế đầu tư xây dựng, mua sắm và quản lý tài sản của Quỹ; Quy chế huy động vốn; Quy chế đầu tư trực tiếp; Quy chế quản lý rủi ro; Quy chế quản lý tài sản bảo đảm tiền vay để đảm bảo theo yêu cầu quản lý của Quỹ.

các phòng, ban nghiệp vụ và tuyển dụng lao động phù hợp với hoạt động của Quỹ trong hiện tại và định hướng phát triển giai đoạn sau 2020;

- Hàng năm hoặc trong từng giai đoạn khi lãi suất đang áp dụng không còn phù hợp (chênh lệch lớn so với lãi suất ngân hàng), cần tính toán tham mưu Hội đồng quản lý Quỹ trình UBND tỉnh phê duyệt lãi suất cho vay tối thiểu để thực hiện;

- Rà soát công nợ tham mưu với Hội đồng quản lý Quỹ xóa “nợ lãi” và trình UBND tỉnh xem xét xóa “nợ gốc” đối với những khoản vay không còn khả năng trả nợ đảm bảo thực hiện đúng quy định. Tích cực theo dõi, đôn đốc thu hồi các khoản nợ xấu.

2. Đối với UBND tỉnh:

- Căn cứ vào chiến lược phát triển KT-XH của địa phương giai đoạn hoặc hàng năm làm cơ sở xây dựng danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng ưu tiên phát triển của địa phương trình HĐND tại kỳ họp cuối năm 2020 để thực hiện cho giai đoạn 2021-2025;

- Chỉ đạo Quỹ Đầu tư và lãnh đạo các Quỹ khác rà soát kịp thời sửa đổi, bổ sung hoàn chỉnh Điều lệ tổ chức, quy chế hoạt động của từng Quỹ để đảm bảo hoạt động hiệu quả⁶. Chỉ đạo Quỹ Đầu tư phát triển, Hội đồng quản lý Quỹ báo cáo tình hình công nợ của Quỹ Đầu tư và các Quỹ được giao ủy thác quản lý có tham mưu đề xuất để xem xét, quyết định việc “khoanh nợ”, xóa “nợ gốc” đối với những khoản vay không còn khả năng trả nợ;

- Cân đối ngân sách và có lộ trình thực hiện việc bổ sung vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh theo Nghị quyết số 140/2017/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát của Ban KT-NS HĐND Tỉnh về tình hình hoạt động và kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 18/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của HĐND Tỉnh về danh mục các lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội của tỉnh do Quỹ đầu tư phát triển tỉnh Đồng Tháp thực hiện đầu tư trực tiếp và cho vay giai đoạn 2016-2020, định hướng giai đoạn 2021-2025. Xin báo cáo đến HĐND, UBND tỉnh và các ngành chức năng theo trách nhiệm xem xét giải quyết./.

Nơi nhận:

- TT/HĐND, UBND, UBMTTQVN Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Đảng ủy Khối các cơ quan Tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, KH&ĐT, NHNN;
- Quỹ ĐTPT, Quỹ phát triển đất, Quỹ Hỗ trợ phát triển HTX, Quỹ Bảo lãnh tín dụng cho doanh nghiệp nhỏ và vừa và Hỗ trợ khởi nghiệp ;
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND Tỉnh;
- TT/HĐND, UBND, Ban KT-XH HĐND huyện, thị xã, thành phố;
- Lưu: VT, TH, KT-NS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Trần Văn Hiếu

⁶ Hiện tại có một số Quỹ còn vướng cơ chế, Điều lệ, Quy chế nên việc xây dựng phương án SXKD, thẩm định, cho vay, giải ngân rất thấp.

KIẾN NGHỊ CỦA QUỸ ĐẦU TƯ ĐỐI VỚI BỘ TÀI CHÍNH

1. Sớm hoàn chỉnh dự thảo, trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, thay thế Nghị định số 138/2007/NĐ-CP ngày 28/8/2007 và Nghị định số 37/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương.

2. Tăng cường công tác bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho các Quỹ Đầu tư phát triển địa phương.